



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ДТЗН Свердловской области)

**ПРИКАЗ**

28.02.2020

№ 55

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада о результатах обобщения и анализа  
правоприменительной практики Департамента по труду и занятости  
населения Свердловской области в сфере занятости населения в части  
контроля за приемом на работу инвалидов  
в пределах установленной квоты (обзор практики) за 2019 год**

Во исполнение пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и в соответствии с пунктом 18 Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, утвержденного приказом от 30.03.2017 № 101 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента по труду и занятости населения Свердловской области»,  
**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в сфере занятости населения в части контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (обзор практики) за 2019 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя директора Департамента И.А. Малютину.

И.о. Директора Департамента

А.В. Макурин

УТВЕРЖДЕН  
приказом Департамента по труду  
и занятости населения Свердловской  
области  
от 23.02.2020 № 55  
«Об утверждении доклада  
о результатах обобщения и анализа  
правоприменительной практики  
Департамента по труду и занятости  
населения Свердловской области  
в сфере занятости населения в части  
контроля за приемом на работу  
инвалидов в пределах установленной  
квоты (обзор практики) за 2019»

Департамент по труду и занятости населения  
Свердловской области

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов  
в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи  
обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

### **ДОКЛАД**

**о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики  
Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в сфере  
занятости населения в части контроля за приемом на работу инвалидов  
в пределах установленной квоты (обзор практики)  
за 2019 год**

(сведения на 31.12.2019)

## **Правоприменительная практика организации и проведения надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

1. В соответствии с действующим законодательством в Свердловской области квота для приема на работу инвалидов устанавливается организациям, численность работников которых превышает 100 человек (далее – работодатели).

2. Предметом государственного контроля является прием на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов.

3. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области (далее – Департамент) в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Порядком организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2017 № 682-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», путем:

1) проведения плановых (внеплановых) проверок работодателей;

2) проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с работодателями, к которым относится наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях работодателя, обязанность по представлению которой возложена на работодателей Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – мероприятия по контролю).

4. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты включен в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 20.05.2019 № 299-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход»».

5. Постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2019 № 397-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 14.09.2017 № 682-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи

обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» определены критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска в зависимости от количества неисполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Департаментом на 2019 год не запланировано проведение плановых проверок, контрольно-надзорное полномочие в отношении работодателей реализовано путем проведения мероприятий по контролю. Об указанном решении, обусловленном проведением на территории Российской Федерации реформы контрольно-надзорной деятельности, ключевой целью которой является снижение административной нагрузки на бизнес при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей, прокуратура Свердловской области проинформирована письмом Департамента от 03.09.2018 № 21-03-13/4667.

7. В 2019 году в Департамент поступило два обращения граждан о нарушении трудовых прав (необоснованном отказе в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты).

По одному обращению гражданина о нарушении обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов прокуратурой Свердловской области Департаменту отказано в проведении выездной внеплановой проверки.

По второму Департаментом проведена 1 внеплановая документарная проверка работодателя. По результатам проверки составлен акт внеплановой документарной проверки, должностному лицу работодателя вручено предписание об устранении нарушений законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также направлено уведомление о дате и месте составления протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьей 4-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

8. Во исполнение Плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 893-р (далее – план мероприятий), Департаментом проведено 81 мероприятие по контролю, по результатам которых:

1) объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) составлена 1 докладная записка о нецелесообразности объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в связи прекращением деятельности, связанной с выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, в том числе соблюдением обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

3) составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 4-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года

№ 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

4) 3 работодателями нарушения устранены в ходе проведения мероприятий по контролю.

Из 36 объявленных предостережений: исполнено в полном объеме 15 предостережений, по 6 предостережениям не наступил срок исполнения, не исполнено 4 предостережения, по 11 предостережениям работодателями не направлены уведомления об исполнении.

Посредством анализа информации в ведомственной государственной информационной системе «Программный комплекс «Катарсис» (далее – ПК «Катарсис» установлено, что из 11 работодателей, не направивших уведомления, 6 устранили замечания, с остальными работодателями проведена дополнительная профилактическая работа).

В Департаменте организован и осуществляется постоянный контроль за исполнением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Контроль за принятием работодателями мер по обеспечению соблюдения обязательных требований включает:

1) осуществление мониторинга за выполнением работодателями законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов посредством анализа информации в ПК «Катарсис», используемой в работе Департамента и государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области;

2) взаимодействие с сотрудниками кадровых служб работодателей по представлению в Департамент уведомлений об исполнении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.08.2019 № 1799-р из пункта 2 плана мероприятий исключен индикатор контроля выполнения мероприятия по увеличению количества проведенных проверок в отношении осуществления работодателями приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты как противоречащего переходу на риск-ориентированные модели контрольно-надзорной деятельности.

10. В ходе надзорно-контрольных мероприятий выявлены признаки нарушения требований Порядка выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 31.05.2016 № 387-ПП «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области» (далее – Порядок выполнения квоты), в том числе в части нарушения:

1) пункта 2 Порядка выполнения квоты – признаки нарушения выявлены у 5 работодателей;

2) пункта 5 Порядка выполнения квоты – признаки нарушения выявлены у 19 работодателей;

3) пункта 6 Порядка выполнения квоты – признаки нарушения выявлены у 3 работодателей;

4) пункта 8 Порядка выполнения квоты – признаки нарушения выявлены у 21 работодателя;

5) пункта 9 Порядка выполнения квоты – признаки нарушения выявлены у 16 работодателей.

11. Типовые нарушения в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов:

1) неисполнение работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (пункт 5 Порядка выполнения квоты);

2) непредставление информации о локальных нормативных актах, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты (пункт 6 Порядка выполнения квоты);

3) не приняты локальные нормативные акты, содержащие сведения о созданных или выделенных в счет квоты рабочих местах (пункт 8 Порядка выполнения квоты).

12. Рекомендации работодателям по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушений обязательных требований, размещены на Интерактивном портале Департамента (<https://www.szn-ural.ru/>) (далее – Интерактивный портал) в разделе: Главная\_ Работодателям\_ Квотирование \_ Профилактика нарушений \_ Методические рекомендации и разъяснительные материалы для подконтрольных субъектов - руководство по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

13. С целью осуществления самоконтроля работодателями в этом же разделе размещен проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом Департамента от 12.05.2017 № 136 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)», применяемый при проведении плановых проверок.

14. Профилактические мероприятия в отношении работодателей проводятся согласно Программе профилактических (разъяснительных) мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов в 2019 году, и Плану профилактических (разъяснительных) мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и оказание консультативной помощи подконтрольным субъектам, на 2019 год, утвержденным приказом Департамента от 15.02.2019 № 45.

Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики проведены 26.02.2019 совместно с государственным казенным учреждением службы занятости населения Свердловской области «Асбестовский центр занятости» (далее – ГКУ «Асбестовский центр занятости»).

В мероприятии приняли участие: руководитель представительства Уральской торгово-промышленной палаты в Асбестовском городском округе,

представители ГКУ «Асбестовский центр занятости» и Департамента, а также работодатели городских округов: Асбестовского, Рефтинского, Малышевского, Белоярского и Заречного.

В ходе обсуждения правоприменительной практики состоялась сессия вопросов-ответов. В частности, было уделено внимание вопросам заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоров аренды рабочих мест и ответственности за несоблюдение обязательных требований и расчета квоты. Ответы на поставленные вопросы даны в ходе публичных обсуждений.

24.09.2019 проведено публичное обсуждение Доклада о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики в сфере занятости населения в части контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за первое полугодие 2019 года. В ходе обсуждения вопросы, замечания и комментарии не поступили.

15. Обращения и жалобы работодателей, связанные с нарушением должностными лицами Департамента, уполномоченными на проведение проверки, их законных прав, в Департамент не поступали.

## **II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов**

16. Перечень обязательных требований, предъявляемых при проведении Департаментом проверок работодателей, размещен на Интерактивном портале Департамента разделе: Главная\_Работодателям\_Квотирование\_Перечень обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В вышеуказанный перечень включены следующие требования законодательства:

1) создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и трудоустройство инвалидов на указанные рабочие места;

2) принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в счет квоты;

3) ежемесячное представление органам службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

17. Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденный приказом Департамента от 28.07.2017 № 200 «Об утверждении Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение

которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и Результаты обобщения и анализа правоприменительной практики (обзор практики) за 2016 год» размещен на Интерактивном портале Департамента в разделе: Главная\_Работодателям\_Квотирование\_Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

18. Проведенный анализ правоприменительной практики деятельности Департамента при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также об отсутствии избыточных контрольно-надзорных функций.